

# ***Возможные направления партнерства государства и бизнеса: к экономике взаимной ответственности***

**Д.Р. Белоусов, ЦМАКП**

Заседание Координационного совета отделения РСПП в Приволжском федеральном округе «Вопросы создания и эффективного опыта работы региональных, отраслевых кластеров, как пример государственно-частного партнерства»

**IX Чебоксарский экономический форум  
«РЕГИОНЫ РОССИИ: НОВЫЕ ТОЧКИ РОСТА»  
Чебоксары, 23 июня 2016 года**

## К новой повестке дня

Российская экономика и общество находятся «в ситуации динамического равновесия»: поддерживать стабильность – социальную, бюджетную, макроэкономическую – мы можем, только интенсивно развиваясь (что, одновременно, создаст спрос на модернизацию институтов).

### **Это предполагает дополнительную повестку дня, предполагающую активное стимулирование потенциала роста за счет целенаправленных действий**

Соответствующие действия должны точно соответствовать интересам реальных участников бизнес-процесса – только тогда целеполагание государства окажется не «благопожеланием» - а реально востребованной и реализуемой программой действий

- **разделение сфер приложения проектного и институционального подходов;**
  - государство (помимо финансирования НИР для госнужд) компенсирует «провалы рынка» и занимается поддержкой создания технологической базы;
  - бизнес несет основную нагрузку по прикладным НИР;
  - по мере продвижения от начала к концу технологического цикла и снижения рисков финансирование переходит к бизнесу
- **формирование системы институтов развития;**
- **налоговое стимулирование инновационной деятельности;**
- **создание адекватной систем институтов развития на базе частно-государственного партнерства**

# Проблема управления

## ✓ От «повестки стабилизации» - к «повестке развития»

Российская экономика и общество находятся «в ситуации велосипедиста»: поддерживать стабильность – социальную, бюджетную, макроэкономическую – мы можем, только интенсивно развиваясь (что, одновременно, создаст спрос на модернизацию институтов). В противном случае, экономическая политика сведется к «латанию дыр» - социальной стабилизации за счет бюджета, бюджетной – за счет сокращения госинвестиций и оборонзаказа, макроэкономической – за счет ослабления рубля;

## ✓ Это предполагает дополнительную повестку дня, предполагающую активное стимулирование потенциала роста за счет целенаправленных действий

Соответствующие действия должны точно соответствовать интересам реальных участников бизнес-процесса – только тогда целеполагание государства окажется не «благопожеланием» - а реально востребованной и реализуемой программой действий;

## ✓ Взаимодействие федеральной власти, регионов и бизнеса

Эффективным может быть только экономическая политика, реально развернутая к интересам бизнеса. В условиях дефицита ресурсов на федеральный центр ложатся дополнительные функции, связанные с обеспечением «длинных» горизонтов планирования для бизнеса; создание постоянно работающих институтов взаимодействия с бизнесом; реструктуризация госсобственности (формирование реально работающих корпораций, интегрированных по продуктовому или территориальному принципу); развитие инфраструктур и потенциала долгосрочного развития. На регионах – реализация конкурентных преимуществ, развитие региональных инфраструктур, включая кластеры, диалог с бизнесом, как региональным, так и инвесторами. «Рост будет в конкретных отраслях и регионах»

## Реально работающие институты можно получить только в современной, сложной экономике и социальной системе

То, как институты реально работает – отражение практик, которые сложились в обществе и экономике, а значит – их структуры. Единственный способ наполнить институты адекватным содержанием –

# Почему эффективность управления развитием низка?

## Проблемы:

- **«распыления усилий»:** если приоритетны более 10 отраслей / направлений – реально не приоритетно ничего («быть одинаково сильным везде нельзя»). Недостаточность финансирования каждого из приоритета
- **оторванность от бенефициаров** в отраслях. Ограниченность возможностей самостоятельной приоритезации отраслевых проектов
- **наличие разрывов в системе управления / реализации проектами,** не позволяющих получить итоговый результат (невозможность «сопровождения» инновационных проектов в течение всего цикла от замысла до реализации; невозможность софинансирования проектов в регионах федеральным центром, ИП и субъектами)

# К новой структуре экономики

## Баланс «проектов и институтов»

- уметь определять ключевые тренды и искать прорывные рынки;
- уметь концентрировать ограниченные (не только финансовые, но и человеческие, административные и др.) ресурсы
- добиваться результата не только в «технократическом» («созданная система»), но и в финансовом (эффективная генерация потока доходов) аспектах;
- умение жестко выводить устаревшие элементы

**Баланс сильного порядка** (основанного на сотрудничестве государства и бизнеса) **и мощной «творческой ризомы»**, обеспечивающей постоянный приток инноваций «снизу»

Умение создавать среду («экосистему») экономического роста и среду коммуникаций всех участников процесса.

## Предложения: экономическая политика

### *Текущие решения, ориентированные на результат к 2020 г.*

- ✓ докапитализация институтов развития, как «старых», так и недавно возникших (ВЭБ и ФРП). Ограничение функций институтов, ужесточение системы выработки конкретных приоритетов, ориентирование институтов развития на работу с ограниченным спектром приоритетных проектов;
- ✓ переход к проектному финансированию существенной части государственных инвестиционных программ, формирование независимых дирекций проектов, софинансирование их за счет выпуска проектных облигаций;
- ✓ реализация технологических платформ и проектов, направленных на «среднесрочную технологическую модернизацию» основных отраслей и производств, в соответствии с имеющимся у них среднесрочным видением;
- ✓ формирование системы Единого заказчика для «сквозного» управления научно-технологическим развитием в отношении формирования государственного спроса на развитие науки и технологий;

### *Действия, предполагающие системный эффект на временном горизонте до 2025 г.*

- запуск системы постоянно функционирующих Отраслевых совещаний, в рамках которых предполагается проводить регулярное взаимодействие между государством и отраслевыми бизнесами, совместное определение приоритетов долгосрочного развития, масштабов и организационных форм их финансирования. Определение возможных точечных проектов, обеспечивающих решение крупномасштабных проблем в тех или иных сферах экономики и общества;
- реформатирование технологических платформ под задачи комплексной модернизации отраслей экономики и создания новых рынков в рамках практической реализации проектов Национальной технологической инициативы;
- формирование и реализация Планов поддержки новых бизнесов

### *Действия, предполагающие системный эффект на временном горизонте до 2035 г.:*

- формирование структуры, обеспечивающего комплексное управление долгосрочными проектами разного типа, создание потенциала будущего развития, соответствующей институциональной базы и инфраструктуры;
- вхождение в стратегические альянсы с внешними игроками (Китай, Евросоюз и т.д.), обеспечивающими совместное продвижение на те или иные принципиально важные рынки